



## **НОВОСТИ В ОБРАЗОВАНИИ**

### **Воспитание детей - стратегический общенациональный приоритет!**

#### **РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства России от 29 мая 2015 г. № 996-р**

Утверждена Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 г. В ней определены цели, задачи и приоритеты государственной политики в области воспитания и социализации детей, основные направления и механизмы развития институтов воспитания. Приоритетной задачей в сфере воспитания детей является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины.

Среди основных направлений развития воспитания выделены такие, как поддержка семейного воспитания, развитие воспитания в системе образования, расширение воспитательных возможностей информационных ресурсов, поддержка общественных объединений в сфере воспитания.

Определены ориентиры в сфере гражданского, патриотического, духовно-нравственного, физического, трудового, экологического воспитания. Уделено внимание приобщению детей к культурному наследию и популяризации среди них научных знаний.

\* \* \*

#### **Развитие дополнительного образования детей: план мероприятий на 2015-2020 гг.**

Распоряжение Правительства РФ от 24 апреля 2015 г. N 729-р О плане мероприятий на 2015-2020 гг. по реализации Концепции развития дополнительного образования детей. Утвержден план мероприятий на 2015-2020 гг. по реализации Концепции развития дополнительного образования детей.

План содержит 8 разделов: совершенствование нормативно-правового регулирования системы образования; повышение доступности качественных услуг; развитие инфраструктуры; развитие кадрового потенциала; расширение доступа частных организаций к предоставлению услуг образования, развитие государственно-частного партнерства; поддержка проектов развития; информационная поддержка реализации Концепции; управление реализацией Концепции.

Для каждого мероприятия определены сроки реализации, ответственные исполнители, итоговый документ.

\* \* \*

#### **Из федерального бюджета выделяют средства на выявление и поддержку талантливых детей и молодежи**

Постановление Правительства РФ от 20 мая 2015 г. № 483 "Об утверждении Правил предоставления в 2015 году унитарной некоммерческой нетиповой образовательной организации "Фонд "Талант и успех" субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами образования, в том числе в области искусств, естественно-

научного образования, а также образования в области физической культуры и спорта, включая организацию и осуществление спортивной подготовки, в рамках подпрограммы "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей" государственной программы ..." В 2015 г. из федерального бюджета некоммерческой образовательной организации "Фонд "Талант и успех" выделяется субсидия на выявление и поддержку талантливых детей и молодежи. Регламентирован порядок предоставления средств.

Субсидия выделяется на подготовку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности в области искусств, естественно-научного образования, физкультуры и спорта. За счет указанных средств оказывается содействие в получении такими лицами образования, проводятся тренировочные мероприятия, организуется содержание детей и молодежи (включая присмотр и уход, отдых и оздоровление).

Субсидия предоставляется на основании соглашений, заключаемых Минобрнауки России, Минкультуры России и Минспортом России с Фондом.

Контроль за расходованием средств возложен на указанные ведомства, а также на Росфиннадзор.

\* \* \*

### **По каким еще показателям проводится мониторинг системы образования?**

Приказом Министерства образования и науки РФ от 2 марта 2015 г. № 135 "О внесении изменений в показатели мониторинга системы образования, утвержденные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 14" введены дополнительные показатели мониторинга системы образования.

Это, в частности, структура численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, обучающихся в группах компенсирующей, оздоровительной и комбинированной направленности дошкольных образовательных организаций. Удельный вес числа организаций, имеющих в своем составе лекотеку, службу ранней помощи, консультативный пункт, в общем числе детсадов. Укомплектованность организаций, обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам, спецпедагогами (тьюторами, дефектологами, логопедами и др.).

Отметим, что мониторинг необходим для информационной поддержки разработки и реализации госполитики в сфере образования, непрерывного системного анализа и оценки состояния и перспектив развития данной области.

\* \* \*

### **Какой печатью могу заверяться документы об образовании?**

Письмо Министерства образования и науки РФ от 4 июня 2015 г. № 05-2038 "О документах, подтверждающих наличие образования".

Прежний Закон об образовании предусматривал, что образовательное учреждение или научная организация выдают лицам, прошедшим государственную (итоговую) аттестацию, документы гособразца об уровне образования и (или) квалификации. Такие документы заверялись гербовой печатью.

В настоящее время лицам, успешно прошедшим ГИА, выдаются документы об образовании и документы об образовании и о квалификации, образцы которых устанавливаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти. Они заверяются печатью образовательной организации.

Разъяснено, что Государственный герб РФ помещается на печатях госорганов, организаций и учреждений, на печатях органов, организаций и учреждений, наделенных отдельными государственно-властными полномочиями, а также органов ЗАГС.

Помещение герба на печатях муниципальных и частных организаций не предусмотрено. Однако если организация имеет гербовую печать, изготовленную до вступления нового Закона об образовании в силу, то она вправе использовать ее для заверения документов об образовании. В противном случае используется негербовая печать.

\* \* \*

### **Присвоение ученых званий профессора и доцента: регламент Минобрнауки России**

Приказом Министерства образования и науки от 25 декабря 2014 г. № 1620 "Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по присвоению ученых званий профессора и доцента" утвержден Административный регламент Минобрнауки России по присвоению ученых званий профессора и доцента.

В части присвоения званий заявителями являются вузы, организации дополнительного профобразования и научные организации, в которых работают (проходят военную или иную приравненную к ней службу по контракту, службу в ОВД) лица, претендующие на присвоение. Соискателем звания является физлицо, которое осуществляет педагогическую и научную (научно-исследовательскую) деятельность в организации, представляющей его к присвоению. В части лишения и восстановления званий заявителями являются физические или юридические лица, в части выдачи дубликатов аттестатов о присвоении - лица, утратившие выданный аттестат.

Срок предоставления услуги по присвоению (восстановлению), по лишению звания и аннулированию аттестата не должен превышать 6 месяцев, по выдаче дубликата, замене аттестата - 4 месяцев.

Приказ об утверждении форм документов, представляемых для рассмотрения вопроса о присвоении ученых званий, признан утратившим силу. Данные формы предусмотрены регламентом.

\* \* \*

### **С 1 июля 2015 г. ежемесячные выплаты академикам и членам-корреспондентам академий наук увеличатся вдвое.**

Постановление Правительства РФ от 19 мая 2015 г. № 480 "О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 386"

С 1 июля 2015 г. увеличиваются ежемесячные денежные выплаты академикам и членам-корреспондентам академий наук.

Так, выплата академику и члену-корреспонденту РАН составит 100 и 50 тыс. руб. соответственно. В настоящее время - 50 и 25.

Академику и члену-корреспонденту госакадемии наук будут выплачивать 60 и 30 тыс. руб. Сейчас - 30 и 15.

\* \* \*

### **Какие документы нужны для назначения Герою Труда России дополнительных выплат?**

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 февраля 2015 г. № 93н "О внесении изменений в Перечень документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения граждан Российской Федерации, утвержденный постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 6 августа 2002 г. № 53" определены документы, необходимые для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения Героям Труда Российской Федерации. Это удостоверение Героя Труда Российской Федерации или грамота о присвоении данного звания.

Уточнено, что Герои СССР, России, Герои Социалистического Труда представляют для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения книжку (удостоверение) или грамоту к соответствующей госнаграде.

Также уточнен порядок назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед родиной (Героям СССР и России, Героям Труда, лауреатам госпремий, чемпионам Олимпийских игр и др.). При отсутствии необходимых документов принимаются справки о награждении госнаградой Российской Федерации, подписанные руководителем Управления Президента РФ по государственным наградам и заверенные его печатью, или справки архивных учреждений.

\* \* \*

### **Упорядочена нормативно-правовая база по вопросу выдачи санэпидзаклучения на помещения для образовательной деятельности.**

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и Федерального медико-биологического агентства от 7 мая 2015 г. № 686/72 "О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и Федерального медико-биологического агентства от 24.10.2011 № 2260/420"

Утратил силу совместный приказ Рособнадзора и ФМБА России о порядке взаимодействия между лицензирующим органом и Федеральным медико-биологическим агентством.

Им регулировалась процедура получения лицензирующим органом от ФМБА России заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии (лицензиатом) для осуществления образовательной деятельности, установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям. Речь шла об осуществлении образовательной деятельности организациями, обслуживаемыми ФМБА России, или на обслуживаемых Агентством территориях.

Отметим, что в соответствии с новыми правилами лицензирования образовательной деятельности именно соискатель лицензии (лицензиат) представляет в лицензирующий орган реквизиты выданного санэпидзаклучения.

\* \* \*

## НОВОСТИ В ТРУДОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

### **Нужно ли изменять подход к расчету средней зарплаты работников сферы образования?**

В Письме Министерства труда и социальной защиты РФ от 4 марта 2015 г. № 14-1/10/П-1140 рассмотрен вопрос о возможности изменения принципа расчета средней зарплаты работников сферы образования.

Отмечено, что в настоящее время действует единая методика расчета показателя по региону. Она применяется в т. ч. для статнаблюдения за средней зарплатой работников социальной сферы, для которых предусматривается повышение оплаты труда (согласно "майским" указам Президента РФ).

Такой подход позволяет обеспечить стабильность и сопоставимость динамики показателей как в разрезе регионов, так и в других (по видам деятельности, формам собственности и др.).

Особенности исчисления зарплаты по региону и отдельным категориям граждан обусловлены следующим. В первом случае она определяется путем деления суммы фонда зарплаты работников списочного состава и внешних совместителей, фонда зарплаты лиц, выполнявших работы по гражданско-правовым договорам, и других сотрудников несписочного состава на среднесписочную численность работников (без упомянутых) и на количество месяцев в периоде.

Среднемесячная зарплата по видам деятельности исчисляется также. Однако исключается фонд зарплаты сотрудников, выполняющих обязанности по гражданско-правовым договорам, и других лиц несписочного состава, с которыми не были заключены трудовые договоры.

При расчете зарплаты работников социальной сферы внешние совместители и лица, выполнявшие работы по гражданско-правовым договорам, ни в фонд зарплаты, ни в численность не включаются.

Согласно "майским" указам оплата труда отдельных категорий работников должна быть доведена до средней зарплаты в соответствующем регионе. Этот уровень формируется независимо от ведомственной подчиненности по территориальному признаку.

\* \* \*

### **Повышение эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства: концепция на 2015-2020 гг.**

Распоряжение Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 1028-р утверждена Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015-2020 гг.). Она предусматривает следующие мероприятия.

Инвентаризация, систематизация и актуализация актов, содержащих обязательные требования трудового законодательства.

Формирование общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований трудового законодательства, соблюдение которых проверяется в ходе надзорных мероприятий.

Подготовка методических материалов для работодателей по самообследованию на предмет соблюдения обязательных требований трудового законодательства.

Создание и тиражирование памяток по трудовым правам и обязанностям работника, информационного справочника "Библиотека трудовых ситуаций" для работников.

Обеспечение информационного доступа к системе обязательных требований трудового законодательства, внедрение механизмов их интерактивного обсуждения в Интернете.

При этом ожидаются следующие результаты.

Увеличение не менее чем в 3 раза доли объектов надзора, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия.

Увеличение не менее чем на 15% количества хозяйствующих субъектов, реализующих мероприятия по охране труда.

Увеличение до 25% доли хозяйствующих субъектов, использующих механизмы внутреннего контроля за соблюдением трудового законодательства.

Снижение в 2 раза среднего срока предоставления госуслуг по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства.

Увеличение до 90% доли лиц, положительно оценивающих качество работы федеральной инспекции труда (в т.ч. по предупреждению и профилактике нарушений трудового законодательства).

Увеличение до 70% доли обращений в федеральную инспекцию труда с использованием системы электронных сервисов.

\* \* \*

Федеральный закон от 8 июня 2015 г. № 152-ФЗ «О внесении изменений в статью 104 Трудового кодекса Российской Федерации» вносит изменения с 01 июля 2015г.

**Поправка касается учета рабочего времени лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда работающих в условиях суммированного учета рабочего времени.**

Урегулирована ситуация, когда по причинам сезонного и (или) технологического характера для отдельных категорий вышеназванных работников установленная продолжительность рабочего времени не может быть соблюдена в течение трехмесячного учетного периода.

В этом случае отраслевым (межотраслевым) соглашением и коллективным договором может быть предусмотрено увеличение учетного периода, но не более чем до 1 года.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2015 г.

\* \* \*

**Прожиточный минимум в целом по России существенно возрос.**

Постановление Правительства РФ от 4 июня 2015 г. № 545 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2015 г.»

Прожиточный минимум в целом по России за I квартал 2015 г. на душу населения составляет 9 662 руб., для трудоспособного населения - 10 404 руб., пенсионеров - 7 916 руб., детей - 9 489 руб. В IV квартале 2014 г. он равнялся соответственно 8 234 руб., 8 885 руб., 6 785 руб. и 7 899 руб.

Таким образом, прожиточный минимум существенно увеличился.

Напомним, что прожиточный минимум представляет собой стоимостную оценку минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и

услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. При этом стоимость товаров и услуг определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания. В прожиточный минимум включены также обязательные платежи и сборы.

С помощью прожиточного минимума оценивается уровень жизни населения при реализации соцполитики и федеральных соцпрограмм. Он применяется для обоснования устанавливаемых на федеральном уровне МРОТ, размеров стипендий, пособий и других соцвыплат, а также для формирования федерального бюджета.

\* \* \*

## НОВОЕ В ЖИЛИЩНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Постановлением Мэрии г. Новосибирска от 12 мая 2015 г. N 3355 "Об установлении норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилья по городу Новосибирску на II квартал 2015 года для расчета размеров социальных выплат в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 N 1050" установлен норматив стоимости жилья для участников программы "Обеспечение жильем молодых семей" на II квартал 2015 г.

**Молодым семьям - участникам подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" предоставляются социальные выплаты на приобретение жилья. Для расчета размера выплаты ежеквартально устанавливается норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья.**

На II квартал 2015 года стоимость 1 кв. м установлена в размере 38 175 рублей, что на 143 руб. больше по сравнению с предыдущим периодом.

\* \* \*

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Определение Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2015 г. N 934-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Захаровой Ирины Николаевны на нарушение ее конституционных прав частью первой статьи 327, частями первой и третьей статьи 327.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статьей 249 Трудового кодекса Российской Федерации".

### **Об увольнении сотрудника, обучение которого оплатил работодатель.**

Оспаривались нормы, в т. ч. касающиеся обязанности отработать определенный срок у работодателя, оплатившего обучение сотрудника.

В случае увольнения без уважительных причин такого сотрудника до истечения упомянутого срока он обязан возместить затраты, понесенные работодателем на его обучение.

Затраты исчисляются пропорционально фактически не отработанному времени. Такое правило действует, если иное не предусмотрено трудовым договором или соглашением об обучении.

По мнению заявителя, положения неконституционны, поскольку не содержат перечня уважительных причин увольнения.

Так, на практике нормы не позволяют отнести к таковым причинам увольнение по собственному желанию одного из супругов в случае, если другой переведен на работу в другую местность.

Отклоняя такие доводы, КС РФ разъяснил следующее.

Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду. В сфере трудовых отношений свобода труда проявляется прежде всего в договорном характере труда, в свободе трудового соглашения.

В частности, в трудовом договоре может предусматриваться условие об обязанности лица отработать после обучения, проводимого за счет средств работодателя, не менее установленного соглашением срока.

Заключая такое соглашение, сотрудник добровольно принимает на себя обязанность отработать не менее установленного в нем срока у работодателя, оплатившего обучение, а в случае досрочного увольнения без уважительных причин - возместить затраты на обучение.

Такое правовое регулирование направлено на обеспечение баланса прав и интересов сотрудника и работодателя, способствует повышению профуровня данного работника и приобретению им допреимуществ на рынке труда, а также имеет целью компенсировать работодателю затраты по обучению.

При этом отсутствие в нормах перечня уважительных причин увольнения само по себе не может рассматриваться как нарушение конституционных прав.

Подобное не означает возможность произвольного усмотрения суда.

Суд, оценивая, является ли та или иная причина увольнения достаточной для освобождения от обязанности возместить работодателю затраты на обучение, проверяет все обстоятельства, не позволившие лицу продолжить трудовые отношения с работодателем.

\* \* \*

### **Об увольнении руководителя за его необоснованное решение**

Определение Конституционного Суда РФ от 23 апреля 2015 г. № 779-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Буркунова Александра Валерьевича на нарушение его конституционных прав пунктом 9 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации".

Оспаривались нормы, закрепляющие одно из оснований для увольнения руководителя.

Таким основанием служит принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером.

Речь идет о ситуации, когда решение повлекло за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб.

По мнению заявителя, положения неконституционны, т. к. не определяют понятий "необоснованное решение руководителя", "неправомерное использование имущества" и "иной ущерб имуществу организации".

Тем самым нормы позволяют судам произвольно применять их при рассмотрении дел.

Отклоняя такие доводы, КС РФ разъяснил следующее.

Правовой статус руководителя (права, обязанности, ответственность) значительно отличается от статуса иных работников.

Это обусловлено спецификой его трудовой деятельности, местом и ролью в механизме управления юрлицом: он руководит организацией, в т. ч. выполняет функции ее единоличного исполнительного органа, совершает от ее имени юридически значимые действия.

От качества работы руководителя во многом зависят соответствие результатов деятельности организации целям, ради достижения которых она создавалась, сохранность ее имущества, а зачастую и само существование юрлица.

Увольнение руководителя по упомянутому основанию - мера юрответственности за совершение им виновных действий.

Такое увольнение не может осуществляться без указания конкретных фактов, свидетельствующих о неправомерном поведении руководителя, его вине, о наличии неблагоприятных последствий и причинно-следственной связи.

Кроме того, такое увольнение невозможно без исследования вопроса о возможности избежать неблагоприятных последствий в случае принятия другого решения.

В нормах используются оценочные понятия с целью эффективного их применения к неограниченному числу конкретных правовых ситуаций.

Таким образом, принятию решения об увольнении руководителя предшествует объективная оценка совершенного им деяния.

При этом обоснованность данного увольнения может быть предметом судебной проверки, чем исключается произвольное применение оспариваемых норм.