|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  **(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)** ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРОФСОЮЗА **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | | | |
| 22 марта 2016 года | г. Москва | | № 4-1 |
| **О ситуации с реализацией указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части повышения оплаты труда педагогических работников, мер по сохранению уровня социальных гарантий работников образования и студентов с учетом формирования федерального бюджета на 2016 год и дальнейших действиях Профсоюза** | |  | |

Заслушав информацию заместителя Председателя Профсоюза Т.В. Куприяновой по вопросу «О ситуации с реализацией указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части повышения оплаты труда педагогических работников, мер по сохранению уровня социальных гарантий работников образования и студентов с учетом формирования федерального бюджета на 2016 год и дальнейших действиях Профсоюза», а также выступления членов Исполкома Профсоюза, Исполнительный комитет Профсоюза констатирует.

Во исполнение принятого постановления Центрального Совета Профсоюза данное постановление направлено для информации и принятия оперативных мер в адрес заместителя Председателя Правительства РФ, Координатора РТК О.Ю. Голодец, в Управление внутренней политики Администрации Президента РФ, в Министерство образования и науки РФ, Министерство труда и социальной защиты РФ, Комитет Государственной Думы по образованию, Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, в Общественную палату РФ, в Исполнительный комитет Общероссийского Народного фронта.

В обращении к заместителю Председателя Правительства РФ, Координатору РТК О.Ю.Голодец, Председателю ФНПР М.В.Шмакову Центральным Советом Профсоюза предложено вновь рассмотреть на заседании РТК вопрос об эффективности принимаемых мер по погашению задолженности и обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам образования администрациями субъектов РФ, где сложилась наиболее трудная ситуация с выплатой заработной платы в сфере образования.

В связи с обращением ЦС Профсоюза в Минтруде России 27 января 2016 года состоялось совещание, на которое были приглашены представители ЦС Профсоюза и Минобрнауки России для обсуждения первоочередных мер, направленных на обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам образования и преодоления причин возникновения задолженности. Позиция представителей ЦС Профсоюза на этом совещании была подкреплена оперативной информацией, поступившей из региональных организаций Профсоюза.

В преддверии Исполкома Профсоюза был вновь проведен мониторинг по наиболее актуальным вопросам финансирования и выплаты заработной платы работникам образования с целью обсуждения хода выполнения решений Центрального Совета Профсоюза от 10 декабря 2015 года. В связи с распространяющейся практикой наложения ареста на счета образовательных организаций на основании решений арбитражных судов в связи с накопившейся задолженностью по коммунальным платежам и другим видам задолженности коммерческим структурам, приводящей к нарастанию долгов по выплате заработной платы работникам, ЦС Профсоюза обратился к Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву с просьбой оказать содействие в преодолении подобной практики.

Одновременно ФНПР, поддержав предложения ЦС Профсоюза, предложила вынести вопрос о массовых нарушениях трудовых прав работников в связи с невыплатой заработной платы работникам образования в Республике Марий Эл для рассмотрения на заседании РТК.

На расширенном заседании Коллегии Министерства образования и науки Российской Федерации, посвященном обсуждению итогов деятельности Министерства за 2015 год и задач на 2016 год, Председатель Профсоюза Г.И.Меркулова выступила перед членами Коллегии и приглашенными, проинформировав их о результатах проведенного Профсоюзом сравнительного анализа данных официальной статистики и данных мониторинга Профсоюза, характеризующих ситуацию с выполнением указов Президента России от 2012 года по повышению заработной платы педагогических работников по итогам 2015 года.

Так, в докладе Минобрнауки России об итогах его деятельности в 2015 году отмечено, что в прошлом году Министерством проведена работа с субъектами РФ по корректировке региональных планов мероприятий («дорожных карт»).

При этом в региональных «дорожных картах» и соглашениях было предусмотрено недопущение снижения номинальной начисленной заработной платы в 2015 году по сравнению с уровнем, достигнутым в среднем за 2014 год.

Однако, несмотря на принятые обязательства, в 2015 году средняя заработная плата педагогических работников снизилась:

– в общеобразовательных организациях – в 15-ти субъектах РФ;

– в дошкольных организациях – в 18-ти субъектах РФ;

– в организациях дополнительного образования детей – в 5-ти субъектах РФ;

– в организациях начального и среднего профессионального образования – в 10- ти субъектах РФ.

Исполком Профсоюза отмечает, что в условиях резкого роста потребительских цен и тарифов на товары и услуги, в том числе на товары первой необходимости, в 2015 году (даже по официальным данным - практически на 13 %), результаты проведенного Профсоюзом анализа динамики средней заработной платы по всем категориям педагогических работников, поименованных в указах Президента РФ, и основанного на данных Росстата, не могут не вызывать серьезной обеспокоенности.

Проанализировав ситуацию с выполнением целевых показателей, используемых для оценки выполнения указов Президента РФ по повышению заработной платы педагогических работников, Исполком Профсоюза вынужден констатировать, что в 2015 году выполнение целевых показателей по всем категориям педагогических работников не обеспечено:

по общеобразовательным организациям – лишь 96 % (при целевом показателе 100 %);

по дошкольным организациям – 94,4 % (при целевом показателе 100 %).

по организациям дополнительного образования детей – 83,4 % (при целевом показателе 85 %);

по организациям начального и среднего профессионального образования – 84,4 % (при целевом показателе 85 %).

Исполком Профсоюза отмечает, что по оперативной информации, полученной по 83 субъектам РФ из 80 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, в рамках проведенного в Профсоюзе мониторинга по вопросам финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных организаций и оплаты труда работников образования, **в 67 субъектах РФ** заработная плата в декабре 2015 года и январе-феврале 2016 года выплачивается в полном объеме и в установленные сроки.

Вместе с тем, **в Пензенской, Псковской, Кировской, Магаданской областях, Республиках Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесской, Марий Эл, Тыва**  в период с декабря 2015 года по январь-февраль 2016 года имелись случаи задержки выплаты заработной платы работникам образования. Однако, по состоянию **на 14 марта 2016 года задолженность по заработной плате в этих субъектах РФ ликвидирована.**

По данным мониторинга **задолженность по заработной плате сохраняется:**

**в Рязанской области** – за февраль долг по заработной плате в дошкольных образовательных организациях – 1,37 млрд.руб., в организациях дополнительного образования детей – 493,8 млн. руб.

Задолженность будет погашена по мере поступления денежных средств из муниципальных бюджетов.

**в Саратовской области** – за февраль 2016 года долг по зарплате с начислениями: Перелюбском районе - в сумме 2,07 млн.руб., Балашовском районе - в сумме 3,5 млн.руб.;

**в Забайкальском крае** – долг за январь 2016 года – 2,5 млн.руб.; долг за февраль 2016 года – 10,7 млн.руб.

По состоянию на 11 марта 2016 года задолженность по заработной плате за январь и февраль сохраняется в муниципальных образовательных организациях дополнительного образования детей Шилкинского района края, работникам которых заработная плата выплачивается из муниципального бюджета, а также в отдельных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях в трех районах, где наложен арест на счета организаций.

Средства субвенции на выплату заработной платы за февраль направлены в районы 3 марта. Выплаты заработной платы за вторую половину февраля начались 9 марта.

**в Республике Хакасия** – долг за февраль 2016 года составляет около 4 млн.руб. в связи с наложенным арестом на счета образовательных организаций Ширинского и Боградского районов.

**в Республике Алтай** – задолженность по заработной плате в 1 муниципальном образовании.

**В Красноярском крае и Иркутской области**  - задолженность по выплате заработной платы работникам образования отсутствует, но по информации, полученной из региональных организаций Профсоюза, имеются факты нарушения сроков выплаты заработной платы работникам муниципальных образовательных организаций.

По данным мониторинга, **в 6 субъектах РФ** (Забайкальский, Приморский края, республики Марий Эл, Калмыкия, Хакасия, Саратовская область) были допущены **случаи, а в отдельных субъектах РФ имеют место и до настоящего времени невыплаты заработной платы работникам в связи с наложением ареста на счета образовательных организаций** из-за имеющейся задолженности по оплате коммунальных и иных услуг коммерческим организациям, перед налоговыми органами.

По состоянию на 14 марта 2016 года **факты приостановки работы работниками образовательных организаций из-за невыплаты заработной платы зафиксированы в одном субъекте РФ –** **Забайкальском крае.** 22 учителя Новокручининской школы Читинского района приостановили работу со 2 по 3 марта в связи с невыплатой заработной платы за январь-февраль по причине ареста счета школы за долги по коммунальным услугам.

С 11 марта 19 учителей Атамановской школы Читинского района также приостановили работу, не получив заработную плату за январь-февраль. 12 марта счет школы был разблокирован по решению суда и 14 марта учителя вышли на работу.

**В ряде субъектов РФ сохраняются проблемы финансового обеспечения деятельности образовательных организаций, в том числе:**

**В 30 субъектах РФ** на 2016 год выделено бюджетных ассигнований на финансирование текущих расходов (включая ФОТ) образовательных организаций в меньшем объеме по сравнению с фактической потребностью на год. Из них в 10 субъектах РФ выделенный объем финансирования предполагает необходимость принятия дополнительных мер по изысканию внутренних резервов путем дальнейшей оптимизации сети и численности работников.

**В 18 субъектах РФ** имеют место факты сокращения нормативов финансирования образовательных организаций без уменьшения объемов государственных (муниципальных) заданий.

**В 11 субъектах РФ** допускались случаи перераспределения органами местного самоуправления средств региональных бюджетов, направляемых в виде субвенций на текущие расходы общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, приводящие к уменьшению ФОТ, в том числе уменьшению объема стимулирующей части ФОТ этих организаций.

По данным мониторинга, **в 12 субъектах РФ** предполагается уменьшение размера среднемесячной номинальной заработной платы (среднего дохода от трудовой деятельности), рассчитанной за 2015 год по новой методике.

**2 субъекта РФ** указали на снижение уровня заработной платы в январе-феврале 2016 года в сравнении с уровнем 2015 года:

**Так, во Владимирской области** средняя заработная плата педагогических работников за январь-декабрь 2015 года по общеобразовательным учреждениям составила 23237.8 руб., а за январь 2016 года уже только 22580.0 руб.;

**В среднем по Алтайскому краю**  снижение заработной платы в январе-феврале текущего года по отношению к октябрю-ноябрю 2015 года составило от 1 до 3 тысяч рублей. Имеются случаи падения зарплат на 5,7 и даже 11 тысяч, в основном за счёт стимулирующих выплат.

Исполком Профсоюза считает необходимыми действия региональных организаций Профсоюза по обеспечению оперативного информирования руководства Профсоюза о фактах нарушения прав работников образования на своевременную и в полном объеме оплату их труда.

Исполком Профсоюза полагает важным отметить, что в рамках продолжающихся консультаций представителей Минтруда России, Минфина России с представителями общероссийских профсоюзов образования, здравоохранения и культуры и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в соответствующих сферах, достигнута договоренность об изучении динамики размеров ставок заработной платы (должностных окладов) работников государственных и муниципальных учреждений, их доли в структуре заработной платы в рамках единой методики, с целью подготовки предложений по повышению уровня федеральных гарантий по оплате труда работников бюджетной сферы.

Исполком Профсоюза отмечает, что региональные организации Профсоюза при поддержке специалистов аппарата ЦС Профсоюза, а в определенных случаях при поддержке специалистов территориальных объединений профсоюзов, проводят активные действия, направленные на сохранение уровня социальных гарантий, установленных для педагогических работников, в том числе на сохранение размеров компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам в сельской местности, предусмотренной региональным законодательством.

Так, 25 декабря 2015 был принят Закон Республики Крым «О внесении изменений в отдельные законы Республики Крым», которым приостановлено действие до 1 января 2017 года статьи 25 «Возмещение расходов педагогических работников в сельской местности», а также пунктов 3,5 части 1 и пункта 3 части 3 статьи 27 «Меры социальной поддержки работников образовательных организаций Республики Крым» Закона Республики Крым «Об образовании в Республике Крым», принятого еще в июне 2015 года.

**Крымская республиканская организация Профсоюза** обратилась с протестом по поводу такого решения к Главе Республики Крым Аксенову С.В., Председателю Государственного Совета Республики Крым Константинову В.А. и Председателю ФНПК Клычникову В.Н.

В результате принятых руководством Крыма мер в Законе Республики Крым «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об образовании в Республике Крым» от 25 января 2016 года № 213-ЗРК/2016 меры социальной поддержки и льготы, ранее предусмотренные для педагогических, научно-педагогических и других категорий работников образовательных организаций Республики, сохранены с 2016 года, а не с 2017 года.

**Псковская областная организация Профсоюза** совместно со специалистами Псковского областного совета профсоюзов представляла интересы сельского педагога в суде по делу о признании недействующей нормы статьи 7.1 Закона Псковской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области» и соответствующих изменений, внесенных постановлением администрации области в Положение о порядке предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности на территории Псковской области, в части установления ежемесячной компенсации в размере 1100 рублей, вместо предусмотренной ранее действовавшим региональным законодательством 100% компенсации расходов по оплате жилой площади, отопления и освещения.

Решениями Псковского областного суда новые нормы были признаны противоречащими действующему законодательству, однако администрацией области на данные решения суда были поданы апелляционные жалобы. Определением Верховного Суда РФ от 15 июля 2015 года по делу № 91-АПГ15-6 решение Псковского областного суда от 30 марта 2015 года было отменено, по делу было принято новое решение, которым заявителю в удовлетворении требований было отказано.

В настоящее время в Президиум Верховного Суда РФ заявителем направлены надзорные жалобы, подготовленные при участии специалистов ЦС Профсоюза.

Президиум **Чувашской республиканской организации Профсоюза** направил обращение к Главе Чувашской Республики в связи с тем, что Закон Чувашской Республики от 24 декабря 2015 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики» ограничивает предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг сельским педагогам.

Установление законом размера ежемесячной компенсации расходов в сумме 1055 руб. снизило объём мер социальной поддержки педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Также по принятому закону ряд сельских педагогических работников лишаются возможности получать ежемесячную компенсацию расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, а именно: педагогические работники, работающие по-совместительству и работающие на условиях срочного трудового договора, на время исполнения обязанностей отсутствующего работника, за которым в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором сохраняется место работы.

Кроме того, указанный закон исключил из числа граждан, имеющих право на меру социальной поддержки, педагогических работников, проработавших не менее 10 лет в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), одновременно проживающие в них, и вышедших на пенсию в период работы в сельских образовательных организациях после 31 января 2016 года.

Следует отметить, что ранее действовавшим законодательством Чувашской Республики для сельских педагогов предоставлялось право выбора вида предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также по приобретению и доставке топлива в дома, не имеющие центрального отопления (ежемесячная денежная выплата или ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг). При этом размер ежемесячной денежной выплаты исчислялся исходя из республиканских стандартов социальной нормы площади жилого помещения и предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, установленных Кабинетом Министров Чувашской Республики, а размер ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг - исходя из фактически произведенных расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения.

В связи с тем, что принятый Закон Чувашской Республики от 31.12.2015 года № 89 нарушает права педагогических работников сельской местности, Чувашский республиканский комитет профсоюза обратился в прокуратуру Чувашский Республики, однако прокуратура не нашла оснований для принятия мер прокурорского реагирования.

В настоящее время педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, права которых ограничены принятым законом, оказывается помощь в подготовке исковых заявлений в Верховный Суд Чувашской Республики со стороны Чувашской республиканской организации Профсоюза и правовой службы Профсоюза.

**Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Исполнительному комитету Профсоюза, региональным организациям Профсоюза:

1.1. обеспечить систематическую работу по выполнению постановления от 10 декабря 2015 года № 2-2 «О ситуации с реализацией указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части повышения оплаты труда педагогических работников, мер по сохранению уровня социальных гарантий работников образования и студентов с учетом формирования федерального бюджета на 2016 год и дальнейших действиях Профсоюза», сосредоточив внимание:

на обеспечении контроля за установленными сроками выплаты заработной платы работникам образования государственных и муниципальных организаций в субъектах РФ, принятием органами власти эффективных мер по погашению задолженности по выплате заработной платы, выполнением указов Президента Российской Федерации от 2012 года по поэтапному доведению средней заработной платы педагогических работников всех категорий до соответствующих целевых показателей в целях недопущения снижения в 2016 году уровня реальной заработной платы педагогических работников образовательных организаций, достигнутого в 2015 году;

на осуществлении действий, направленных на увеличение доли размеров ставок заработной платы (должностных окладов) работников образования в структуре заработной платы в соответствии с Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2016 год, обеспечение индексации заработной платы всех работников образования;

на принятии мер по максимально возможному сохранению фактически достигнутого уровня прав и гарантий педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) путем социальной поддержки с учетом специфики их правового статуса, опираясь в том числе на нормы ст.153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ;

на обеспечении контроля и принятии мер по недопущению снижения класса (подкласса) вредности условий труда по результатам специальной оценки условий труда, а также отмены гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, без реального улучшения условий труда работников образования.

2. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителей Председателя Профсоюза Куприянову Т.В., Дудина В.Н., Авдеенко М.В.

Председатель Профсоюза Г.И.Меркулова